

УТВЕРЖДЕНА  
приказом Управления  
от декабря 2019 г. №

**ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ  
ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ В ВОЛЖСКОМ МТУ ПО  
НАДЗОРУ ЗА ЯРЬ РОСТЕХНАДЗОРА  
НА 2020-2022 ГОДЫ**

## ПОДПРОГРАММА 1

### **«Профилактика рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям на 2020-2022 годы в рамках осуществления федерального государственного надзора в области использования атомной энергии»**

#### I. Общие положения

1. Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2020-2022 годы (далее - программа) разработана в соответствии с Порядком организации работ по профилактике нарушений обязательных требований, утвержденным Приказом Ростехнадзора №447 от 21 ноября 2019г. и Стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденным протоколом заседания проектного комитета от 27 марта 2018г. №2.

2. Программа разработана в целях реализации положений:

Федерального закона от 26 декабря 2008 г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018г. №1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля(надзора) , органами муниципального контроля по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;

постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016г. №806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

#### II. Анализ текущего состояния подконтрольной среды

1. Описание видов и типов подконтрольных объектов (субъектов)

Волжское МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора (далее - Управление), является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, уполномоченным на **осуществление федерального государственного надзора в области использования атомной энергии** (за исключением деятельности по разработке, изготовлению, испытанию, эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения) в пределах установленной сферы деятельности на территории Республики Башкортостан, Республики Марий Эл, Республики Мордовия, Республики Татарстан, Удмуртской Республики, Чувашской Республики, Пермского края, Нижегородской области (за исключением территории ЗАТО г. Сарова), Кировской области, Оренбургской области, Пензенской области, Самарской области, Саратовской области, Ульяновской области, Тверской области (только в части надзора и контроля за ядерной, радиационной и технической безопасностью Калининской АЭС).

Под надзором Управления находится 853 организации. Наиболее крупные из них, в отношении которых введен режим постоянного государственного надзора: Балаковская и Калининская АЭС, Научно-исследовательский институт атомных реакторов, Чепецкий механический завод, Опытно-конструкторское бюро машиностроения им. Африкантова, Самарское, Саратовское, Казанское, Нижегородское, Кирово-Чепецкое и Благовещенское отделения филиала «Приволжский территориальный округ» ФГУП «Предприятие по обращению с радиоактивными отходами «РосРАО», а также филиал «Дмитровградский» федерального государственного унитарного предприятия «Национальный оператор по обращению с радиоактивными отходами».

## 2. Статистические показатели подконтрольной среды.

В 2019 году Управление продолжало работу по государственному регулированию безопасности при использовании атомной энергии. В целом

состояние безопасности на поднадзорных объектах удовлетворительное.

За 9 месяцев 2019 года Управлением проведено 1738 инспекций, в том числе по следующим объектам: атомные станции - 712, предприятия топливного цикла -121, установки судов – 1, радиационно опасные объекты – 614 и направлениям надзора: проектирование, конструирование и изготовление оборудования для ядерно и радиационно опасных объектов - 95, учет и контроль ядерных материалов - 30, учет и контроль радиоактивных веществ - 328, исследовательские ядерные установки -86, физическая защита ядерных материалов - 28, физическая защита радиоактивных веществ - 281.

Из указанного количества проведено проверок в рамках постоянного надзора на объектах использования атомной энергии: атомные станции - 696, предприятия топливного цикла - 86, исследовательские ядерные установки – 83 , радиационно опасные объекты – 352, а так же по видам деятельности: учет и контроль ядерных материалов - 30, учет и контроль радиоактивных веществ - 134, физическая защита ядерных материалов - 19, физическая защита радиоактивных веществ - 103.

При проведении проверок выявлено нарушений обязательных требований по следующим объектам и направлениям надзора: атомные станции - 11, проектирование, конструирование и изготовление оборудования для ядерно и радиационно опасных объектов - 24, предприятия топливного цикла - 24, учет и контроль радиоактивных веществ - 21, исследовательские ядерные установки - 1, физическая защита ядерных материалов - 10, физическая защита радиоактивных веществ - 19, радиационно опасные объекты - 88.

При формировании и реализации программы профилактических мероприятий следует учитывать развитую систему федеральных норм и правил в области использования атомной энергии (далее – ФНП), требования которых (в соответствии со ст.6 федерального закона «Об использовании атомной энергии» №170-ФЗ) являются обязательными для всех лиц, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии на

всей территории Российской Федерации. Из числа более чем 90 действующих ФНП базовыми в сфере ответственности Управления, в 2019 году вступили в силу новые ФНП:

п/п	Наименование ФНП	Приказ Ростехнадзора	Дата вступления в силу
1.	Сварка и наплавка оборудования и трубопроводов атомных энергетических установок НП-104-18	Приказ №554 От 14.11.2018	06.01.2019
2.	Правила контроля металла оборудования и трубопроводов атомных энергетических установок при изготовлении и монтаже НП-105-18	Приказ №553 От 14.11.2018	01.01.2019
3.	Требования к содержанию плана мероприятий по защите персонала в случае аварии на исследовательских ядерных установках НП-075-19	Приказ №181 От 14.05.2019	08.11.2019
4.	Требования к физической защите судов с ядерными реакторами, судов атомно-технологического обслуживания, судов, транспортирующих ядерные материалы, и плавучих атомных станций НП-085-19	Приказ №126 От 01.04.2019	22.11.2019

Реализация требований перечисленных и других действующих ФНП обеспечивается рекомендациями, изложенными в руководствах по безопасности (далее – РБ), по тематике управления выпущено более 30 таких документов.

С целью повышения эффективности надзорных мероприятий разрабатываются соответствующие методические рекомендации по осуществлению надзора. В частности в 2019 году были разработаны:

1) Рекомендации по составу и содержанию инструкции по ликвидации аварий в хранилищах ядерного топлива РБ-151-19.

Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 21.01.2019 г. №23

2) Рекомендации по проведению анализа уязвимости ядерного объекта. РБ-XXX-XX.

Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 22.01.2019 г. №26

3) Рекомендации по проведению оценки эффективности систем физической защиты объектов использования атомной энергии. РБ-157-19.

Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 28.01.2019 г. №32

4) Рекомендации по применению метода радионуклидных соотношений для определения содержания сложнодетектируемых радионуклидов в радиоактивных отходах предприятий ядерного топливного цикла  
РБ-154-19

Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 04.04.2019 г. №137

5) Руководство по безопасности при использовании атомной энергии «Рекомендации по разработке вероятностного анализа безопасности уровня 1 блока атомной станции для внутренних исходных событий»  
РБ-024-19

Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 17.07.2019 г. №284

6) Руководство по безопасности при использовании атомной энергии «Рекомендации по планированию и обоснованию сокращения объема технического обслуживания, вывода из эксплуатации отдельных систем и элементов, изменения числа оперативного персонала блока атомной станции, остановленного для вывода из эксплуатации»  
РБ-158-19

Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 19.07.2019 г. №286

7) Рекомендации к содержанию отчета по углубленной оценке безопасности действующих энергоблоков Атомных станций  
РБ-001-19

Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23.10.2019 г. №402

8) Рекомендации по разработке программы комплексного инженерного и радиационного обследования объекта использования атомной энергии  
РБ-160-19

Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 28.10.2019 г. №412

9) Рекомендации по проведению комплексного инженерного и радиационного обследования объекта использования атомной энергии  
РБ-159-19

Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11.11.2019 г. №432

10) Рекомендации по обеспечению пожаровзрывобезопасности технологических процессов с применением пирофорных материалов на объектах ядерного топливного цикла  
РБ-161-19

Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 03.12.2019 г. №459

Анализ надзорной деятельности продолжает показывать, что основной причиной выявленных нарушений норм и правил в области использования атомной энергии и условий действия лицензий остается недостаточно высокая культура безопасности. Преимущественно это выражается в некачественном контроле (отсутствии контроля, недостаточности контроля) за проведением работ, выполнением УДЛ со стороны руководства поднадзорных организаций.

Наряду с этими причинами отдельных нарушений являются недостатки процедур по оформлению или разработке документации, недостаточность проработки требований нормативно правовых документов.

Наличие самого факта проведения проверок способствует не только выявлению, но и устранению отдельных замечаний и нарушений в процессе проведения проверок.

За отчетный период к 26 должностным и 28 юридическим лицам применены административные наказания в виде штрафов на сумму 5017,3 тыс.руб.

Аварий, связанных с нарушением ядерной, радиационной и технической безопасности не было. Было зарегистрировано 17 происшествий по следующим направлениям надзора: атомные станции - 7, исследовательские ядерные установки - 3, радиационно опасные объекты - 7.

В основном по всем выявленным нарушениям принятые меры можно оценить как достаточные.

### 3. Текущий уровень развития профилактических мероприятий.

3.1. В 2019 году в Управлении проводилась работа по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, при этом проводился анализ причин и условий возникновения типовых и массовых нарушений обязательных требований, предлагались возможные мероприятия по их устранению.

3.2. Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований осуществлялось посредством:

- проведения публичных обсуждений с поднадзорными Управлению организациями. За 2019 год проведено 4 публичных обсуждения (21.03.2019, 18.06.2019, 25.09.2019, 18.12.2019), на которых выступали с докладами по правоприменительной практике должностные лица Управления;

- проведены отделами инспекций 3 заседания в формате «круглого стола» с поднадзорными организациями;

- проведены отделами надзора и инспекций 21 совещательное мероприятие с поднадзорными организациями;

- проведены отделами надзора и инспекций 4 обучающих семинара с поднадзорными организациями;

- разосланы 24 информационных письма по разъяснению обязательных требований, а также конкретным причинам и факторам их несоблюдения;

- ежедневно проводятся беседы-консультации, в том числе в рамках телефонных переговоров;

- ежеквартально отелами надзора по результатам анализа, проводимого отделами инспекций, составляется перечень типовых нарушений

размещения на официальном сайте Управления [www.vol-nrs.gosnadzor.ru](http://www.vol-nrs.gosnadzor.ru) (далее – сайт Управления) Перечней и текстов **нормативных правовых актов**, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю;

размещения на сайте Управления Перечней и текстов **руководств** по соблюдению действующих обязательных требований.



3.3. Управлением в 2019 году выдано 38 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

3.4. В связи с отсутствием финансирования в Управлении не проводились обучающие семинары и конференции, а также разъяснительная работа в средствах массовой информации.

4. Описание рисков, которые могут возникнуть в процессе реализации программы.

4.1. В соответствии с Положением о федеральном государственном надзоре в области использования атомной энергии главной функцией федерального государственного надзора является **надзорная функция**, а осуществление профилактической деятельности требует определенных навыков, значительных трудозатрат и систематической (не эпизодической) работы, поэтому подобное совмещение не обеспечит должную эффективность и результативность профилактических мероприятий.

4.2. Отсутствие общей системы обучения инспекторского состава при переходе от традиционных методов надзорной деятельности к предупредительно-профилактической работе негативно повлияет на качество проведения профилактических мероприятий.

4.3. Подход к проведению профилактической работы как к неосновной функции Ростехнадзора и, как следствие, формальное отношение к проведению профилактических мероприятий.

4.4. Отсутствия единоличного права толкования обязательных требований в области использования атомной энергии у Ростехнадзора, т.к. иное толкование содержания обязательных требований другими федеральными надзорными органами, органами прокуратуры, судами и поднадзорными организациями может привести к обесцениванию разъяснений положений законодательства и обязательных требований, как элементов профилактической работы.

4.5. Отсутствие материального стимулирования, мотивации результата запланированных профилактических мероприятий для

инспекторского состава, а так же лиц участвующих в проведении мероприятий, предусмотренных Ростехнадзором на реализацию этой Программы, что приводит к формальному подходу к выполнению данных должностных обязанностей.

4.6. Значительное увеличение нагрузки на инспекторский состав межрегиональных территориальных органов Ростехнадзора, низкий уровень зарплаты работников (существенно ниже работников поднадзорных организаций) неизбежно приведет к формализации должностных обязанностей.

4.7. Старение инспекторского состава Управления и как следствие сокращение численности работников, которое ведет к совмещению обязанностей и дополнительному повышению нагрузки на работников Управления.

### III. Цели, задачи и принципы проведения профилактических мероприятий

Основная цель программы проведения профилактических мероприятий - *обеспечение безопасности (ядерной и радиационной безопасности) при использовании атомной энергии*, которая может быть достигнута, в том числе, путем:

1. Предупреждение нарушений обязательных требований при эксплуатации объектов атомной энергии.

2. Формирование для подконтрольных субъектов постоянно обновляющейся информационной базы и программы поддержки предупреждения нарушений и формирования законопослушного поведения.

Проведение Управлением профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

1. Выявление причин способствующих нарушению обязательных требований.

2. Определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы.

3.Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов и формирования одинакового понимания обязательных требований;  
Сроки реализации подпрограммы: 2020-2022 годы.

#### IV. План-график реализации подпрограммы профилактики нарушений обязательных требований

Приложение к Программе профилактики нарушений обязательных требований (приложение №2).

#### V. Определение ресурсного обеспечения Программы

Провести оценку в потребности кадровых, материальных и иных ресурсах на данной стадии не представляется возможным, т.к. это зависит от интенсивности профилактических мероприятий, включенных в План – график (приложение №2).

#### VI. Перечень уполномоченных должностных лиц (с контактами), ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий Программы

В соответствии с приказом Управления от 08.02.2018 №31:

**руководителем** Программы является заместитель руководителя Управления И.В. Петров.

**ответственным структурным подразделением** – Отдел предоставления государственных услуг, планирования и отчетности.

ФИО, должность	Контактные телефоны		Адрес электронной почты
	Рабочий	IP- телефон	
Петров Игорь Викторович, зам. руководителя Управления	8(8453) 37-14-98	66-93-09	I.Petrov@vol-nrs1.gosnadzor.ru
Тищенко Анастасия Валерьевна, начальник Отдела предоставления государственных услуг, планирования и отчетности	8(8453) 39-15-86	66-93-06	A.Tishchenko@vol-nrs1.gosnadzor.ru
Прорвина Ирина Александровна, начальник Отдела	-	66-93-12	I.Prorvina@vol-nrs1.gosnadzor.ru

документационного и информационного обеспечения			
Барышева Ирина Михайловна, начальник Отдела кадров, спецработы и правового обеспечения	32-05-94	66-93-03	I.Barysheva@vol-nrs1.gosnadzor.ru
Рейдер Евгений Рудольфович, начальник Отдела по надзору за ЯРБ ядерных установок	8(8453) 32-09-29	-	E.Reider@vol-nrs1.gosnadzor.ru
Кузьмин Андрей Юрьевич, начальник Отдела надзора за проектированием, конструированием, изготовлением и инспекций в Нижегородской области	8(831) 275-26-62	-	oepkd@okbm.nnov.ru
Суздальцев Александр Николаевич, начальник Отдела государственного строительного надзора	8(8453) 32-12-68	-	vmtuogsn@vol-nrs1.gosnadzor.ru
Прокофьев Анатолий Викторович, начальник Отдела по надзору за ЯРБ предприятий топливного цикла и радиационно опасных объектов	37-50-91	66-93-01	A.Prokofiev@vol-nrs1.gosnadzor.ru
Епанешников Николай Аркадьевич, начальник Отдела по надзору за учетом и контролем ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов и физической защиты	8(8453) 39-63-80	-	vmtufz@vol-nrs1.gosnadzor.ru
Мишутина Татьяна Николаевна, начальник Отдела инспекций ЯРБ в НИИАР	(84235) 7-91-30	-	vmtuniiar@vol-nrs1.gosnadzor.ru
Шевченко Виталий Викторович, начальник Отдела инспекций ЯРБ на Балаковской АЭС	8(8453) 62-24-84	-	vmtubaes@vol-nrs1.gosnadzor.ru
Квардакова Марина Юрьевна, начальник Отдела инспекций ЯРБ на Калининской АЭС	8(48255) 6-71-37	-	vmtukaes@vol-nrs1.gosnadzor.ru
Шишацкий Владимир Иванович, начальник Оренбургского отдела инспекций	8(3532) 37-21-35	-	vmtuooi@vol-nrs1.gosnadzor.ru
Верещагин Валерий Михайлович, начальник Межрегионального отдела инспекций в Республике Мордовия, Пензенской и Ульяновской областях	8(841-2) 20-03-86	-	vmtumoip@vol-nrs1.gosnadzor.ru
Коваленко Сергей Александрович, начальник Отдела инспекций в	8(342) 240-26-31	-	vmtupoi@vol-nrs1.gosnadzor.ru

Пермском крае			
Хлебникова Оксана Владимировна, начальник Межрегионального отдела инспекций в Удмуртской Республике и Кировской области	8(341-41) 3-45-77	-	vmtumoig@vol- nrs1.gosnadzor.ru
Бахтиярова Арина Вячеславовна, начальник Отдела инспекций в Республике Башкортостан	8(347) 287- 10-66	-	vmtuufa@vol- nrs1.gosnadzor.ru
Токарев Николай Анатольевич, начальник Межрегионального отдела инспекций в Чувашской Республике, Республиках Марий Эл и Татарстан	8(843) 277-82-55	-	N.Tokarev@vol- nrs1.gosnadzor.ru
Горюн Виктория Ивановна, начальник Межрегионального отдела инспекций в Саратовской и Самарской областях	8(845-2) 26-22-41	-	vmtusar@vol- nrs1.gosnadzor.ru

## VII. Механизм оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством мероприятий, которая должна осуществляться методом анкетирования при проведении публичных слушаний или семинаров. Ключевыми направлениями при анализе информации, собранной путем анкетирования являются:

информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта в ходе проверки и др.;

понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и Ростехнадзором;

вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с Ростехнадзором;

Оценка эффективности Программы осуществляется по годам или этапам в течение всего срока реализации Программы и (при необходимости) после ее реализации.

При сравнительном анализе 2018 и 2019 годов прослеживается тенденция к росту числа предприятий на 10%, осуществляющих деятельность в ОИАЭ, при этом наблюдается снижение показателя выявленных нарушений на 46%. Управлением на 2020 год запланировано

Ежегодных плановых проверок на 25% меньше контрольно-надзорных мероприятий, чем 2019 году с учетом потенциальной опасности объекта надзора.

По представленным показателям Управление планирует на период действия «Программы профилактики нарушений обязательных требований в Волжском МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора на 2020 - 2022 годы» выйти на отчетные показатели: общее количество КНМ уменьшить 10%, при этом увеличить их результативность, путем снижения количества правонарушений на 10% - при благоприятном развитии событий.

**ПОДПРОГРАММА 2**  
**«Профилактики нарушений обязательных требований в Волжском МТУ  
по надзору за ЯРБ Ростехнадзора на 2020 - 2022 годы в части  
осуществления федерального государственного строительного надзора»**

**I. Общие положения**

1. Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2020-2022 годы (далее - Программа) разработана в соответствии с Порядком организации работ по профилактике нарушений обязательных требований, утвержденным Приказом Ростехнадзора №447 от 21 ноября 2019г. и Стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденным протоколом заседания проектного комитета от 27 марта 2018г. №2.

2. Программа разработана в целях реализации положений:

Федерального закона от 26 декабря 2008 г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018г. №1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;

постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016г. №806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

**II. Анализ текущего состояния подконтрольной среды**

1. Описание видов и типов подконтрольных объектов (субъектов)

Отдел государственного строительного надзора (далее – ОГСН) Волжского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора (далее - Управление),

является структурным подразделением территориального органа межрегионального уровня, осуществляющего функции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, уполномоченного на **осуществление федерального государственного строительного надзора** в пределах установленной сферы деятельности на территориях субъектов, входящих в Приволжский федеральный округ: Республики Башкортостан, Республики Марий Эл, Республики Мордовия, Республики Татарстан, Удмуртской Республики, Чувашской Республики, Пермского края, Нижегородской области (за исключением территории ЗАТО г. Сарова), Кировской области, Оренбургской области, Пензенской области, Самарской области, Саратовской области, Ульяновской области, а также Тверской области (только в части надзора при строительстве и реконструкции объектов капитального строительства Калининской АЭС).

Под надзором ОГСН находится 6 объектов капитального строительства – объектов использования атомной энергии, на которых осуществляется строительство и реконструкция:

- Строительство многоцелевого исследовательского реактора на быстрых нейтронах» (МБИР) АО «ГНЦ НИИАР» г. Димитровград (строительство временно приостановлено);
- Строительство полифункционального радиохимического исследовательского комплекса (ПРК) АО «ГНЦ НИИАР» г. Димитровград;
- Реконструкция ячеек хранилища РАО в спецкорпусе, геометрический объем ячеек – 5468,1 м<sup>3</sup>, количество контейнеров 10440 шт. (Балаковская АЭС) (реконструкция приостановлена);
- Реконструкция (расширение) ОРУ – 220/500кВ (Балаковская АЭС) (объект находится на консервации);
- Реконструкция ячеек ХТРО СК под размещение оборудования загрузки и герметизации контейнеров НЗК (Балаковская АЭС);



- Строительство радиологического корпуса, пристроенного к существующему зданию Альметьевского филиала ГАУЗ «Республиканский клинический онкологический диспансер Минздрава Республики Татарстан».

На двух объектах надзор прекращен в связи с выдачей Управлением заключений о соответствии построенных (реконструированных) объектов капитального строительства:

- «Строительство Федерального высокотехнологичного центра медицинской радиологии ФМБА России» (ФВЦМР ФМБА России). Ульяновская область, г. Димитровград»;

- Реконструкция корпуса 801. Создание производства очищенного тетраоксида циркония, цех № 54 АО Чепецкий механический завод.

## 2. Статистические показатели подконтрольной среды.

В 2019 году силами должностных лиц Управления продолжалась работа по осуществлению федерального государственного строительного надзора на объектах капитального строительства. В целом состояние безопасности на поднадзорных Управлению объектах удовлетворительное.

За 9 месяцев 2019 года Управлением организовано и проведено 20 проверок, из них 9 проверок выполнения ранее выданных предписаний, в том числе по следующим объектам:

- Строительство многоцелевого исследовательского реактора на быстрых нейтронах» (МБИР) АО «ГНЦ НИИАР» г. Димитровград – 2 проверки;

- Строительство полифункционального радиохимического исследовательского комплекса (ПРК) АО «ГНЦ НИИАР» г. Димитровград – 7 проверок;

- Реконструкция ячеек ХТРО СК под размещение оборудования загрузки и герметизации контейнеров НЗК (Балаковская АЭС) - 1 проверка;

- Строительство радиологического корпуса, пристроенного к существующему зданию Альметьевского филиала ГАУЗ «Республиканский

клинический онкологический диспансер Минздрава Республики Татарстан» - 5 проверок;

- Реконструкция корпуса 801. Создание производства очищенного тетраоксида циркония, цех № 54 АО Чепецкий механический завод -5 проверок.

При проведении проверок выявлены нарушения обязательных требований по следующим направлениям: нарушения требований проектной документации – 16, нарушения требований к ведению исполнительной документации – 4, нарушение требований пожарной безопасности - 2.

Анализ надзорной деятельности продолжает показывать, что основной причиной выявленных нарушений требований проектной документации – выявленные несоответствия проектной и рабочей документации, в соответствии с которой выполняются строительные работы, а также низкий уровень строительного контроля.

Наличие самого факта проведения проверок способствует не только выявлению, но и устранению отдельных замечаний и нарушений в процессе проведения проверок. По не устраненным при проведении проверок нарушениям выдавались предписания на их устранение. Невыполненных предписаний зафиксировано не было.

За отчетный период к 1 должностному и 1 юридическому лицам применены административные наказания в виде предупреждений, административное наказание в виде штрафа на сумму 200 тыс.руб. применено к юридическому лицу – лицу, осуществляющему строительство.

Аварий, связанных с нарушением ядерной, радиационной и технической безопасности не было.

В основном, по всем выявленным нарушениям, принятые меры можно оценить как достаточные.

### 3. Текущий уровень развития профилактических мероприятий.

3.1. В 2019 году в Управлении проводилась работа по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, при этом проводился анализ причин и условий возникновения типовых и массовых нарушений обязательных требований, предлагались возможные мероприятия по их устранению.

3.2. Информирование юридических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований градостроительного законодательства и законодательства в области использования атомной энергии осуществлялось посредством совещаний с представителями застройщиков, технических заказчиков, лиц, осуществляющих строительство и их субподрядчиков. Как правило, такие совещания могут проводиться в любой момент на протяжении всей проверки. Кроме того, консультативные беседы с потенциальными застройщиками и их подрядчиками перед началом строительства радиационно-опасных объектов зачастую носят профилактический и предупредительный характер.

3.3. ОГСН в 2019 году предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований не выдавались.

4. Описание рисков, которые могут возникнуть в процессе реализации программы.

4.1. В соответствии с Положением о федеральном государственном строительном надзоре главной функцией федерального государственного надзора является **надзорная функция**, а осуществление профилактической деятельности требует определенных навыков, значительных трудозатрат и систематической (не эпизодической) работы, поэтому подобное совмещение не обеспечит должную эффективность и результативность профилактических мероприятий.

4.2. Отсутствие общей системы обучения инспекторского состава при переходе от традиционных методов надзорной деятельности к

предупредительно-профилактической работе негативно повлияет на качество проведения профилактических мероприятий.

4.3. Подход к проведению профилактической работы как к неосновной функции Ростехнадзора и, как следствие, формальное отношение к проведению профилактических мероприятий.

4.4. Отсутствие материального стимулирования, мотивации результата запланированных профилактических мероприятий для инспекторского состава, а так же лиц участвующих в проведении мероприятий, предусмотренных Ростехнадзором на реализацию этой Программы, что приводит к формальному подходу к выполнению данных должностных обязанностей.

4.6. Значительное увеличение нагрузки на инспекторский состав межрегиональных территориальных органов Ростехнадзора, низкий уровень зарплаты работников (существенно ниже работников поднадзорных организаций) неизбежно приведет к формализации должностных обязанностей.

### III. Цели, задачи и принципы проведения профилактических мероприятий

Основная цель программы проведения профилактических мероприятий - *обеспечение безопасности при осуществление федерального государственного строительного надзора*, которая может быть достигнута, в том числе, путем:

предупреждение нарушения поднадзорными организациями обязательных требований.

формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольной деятельности;

Проведение Управлением профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

1.Выявление причин способствующих нарушению обязательных требований.

2.Определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы.

3.Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов и формирования одинакового понимания обязательных требований;

Сроки реализации подпрограммы: 2020-2022 годы.

#### IV. План-график реализации Программы профилактики нарушений обязательных требований

Приложение к Программе профилактики нарушений обязательных требований (приложение №2).

#### V. Определение ресурсного обеспечения Программы

Провести оценку в потребности кадровых, материальных и иных ресурсах на данной стадии не представляется возможным, т.к. это зависит от интенсивности профилактических мероприятий, включенных в План – график (приложение №2).

#### VI. Перечень уполномоченных должностных лиц (с контактами), ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий Программы

В соответствии с приказом Управления от 08.02.2018 №31:

**руководителем** Программы является заместитель руководителя Управления И.В. Петров.

**ответственным структурным подразделением** – Отдел предоставления государственных услуг, планирования и отчетности.

ФИО, должность	Контактные телефоны		Адрес электронной почты
	Рабочий	IP-телефон	
Петров Игорь Викторович, зам. руководителя Управления	8(8453) 37-14-98	66-93-09	I.Petrov@vol-nrs1.gosnadzor.ru
Тищенко Анастасия Валерьевна, начальник Отдела предоставления государственных услуг, планирования и отчетности	8(8453) 39-15-86	66-93-06	A.Tishchenko@vol-nrs1.gosnadzor.ru
Прорвина Ирина Александровна, начальник Отдела документационного и информационного обеспечения	-	66-93-12	I.Prorvina@vol-nrs1.gosnadzor.ru

Барышева Ирина Михайловна, начальник Отдела кадров, спецработы и правового обеспечения	32-05-94	66-93- 03	I.Barysheva@vol- nrs1.gosnadzor.ru
Суздальцев Александр Николаевич, начальник Отдела государственного строительного надзора	8(8453) 32-12-68	-	vmtuogsn@vol- nrs1.gosnadzor.ru

## VII. Механизм оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством мероприятий, которая должна осуществляться методом анкетирования при проведении публичных слушаний или семинаров. Ключевыми направлениями социологических исследований являются:

информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта в ходе проверки и др.;

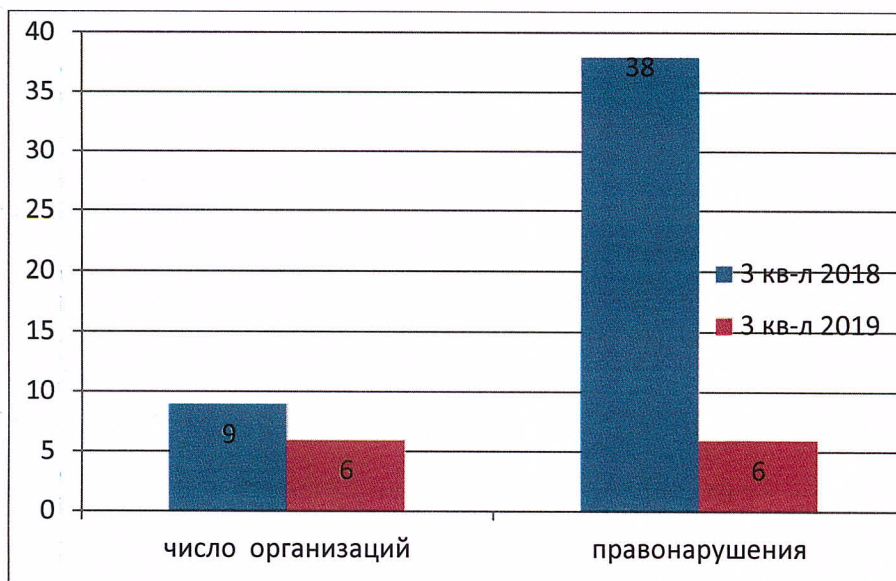
понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и Ростехнадзором;

вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с Ростехнадзором;

Оценка эффективности Программы осуществляется по годам или этапам в течение всего срока реализации Программы и (при необходимости) после ее реализации.

При сравнительном анализе 2018 и 2019 года прослеживается тенденция, что число правонарушений зависит от количества поднадзорных организаций. Как правило, привлечение новых подрядчиков всегда обусловлено увеличением нарушений в силу незнания в необходимом объеме требований градостроительного законодательства.

обусловлено увеличением нарушений в силу незнания в необходимом объеме требований градостроительного законодательства.



По представленным показателям Управление планирует на период действия «Программы профилактики нарушений обязательных требований в Волжском МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора на 2020 - 2022 годы» выйти на отчетные показатели: снизить количество нарушений на 10% путем проведения профилактических мероприятий запланированных на поднадзорных объектах.